

Majandus- ja tööstusministri määruse „Konverentsiturismi edendamise toetus“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Määrus kehtestatakse riigieelarve seaduse § 53¹ lõike 1 ja § 55¹ lõike 2 alusel.

Määruse eelnõu on välja töötatud eesmärgiga edendada Eesti kui rahvusvahelise konverentside ja ärisündmuste sihtkoha tuntust, atraktiivsust ja konkurentsivõimet. Konverentsi- ja äriturism on suure lisandväärtusega turismisegment, millel on oluline mõju majandusele, sealhulgas teenuste ekspordile, ettevõtluskeskkonnale ning rahvusvaheliste kontaktide ja koostöövõrgustike tekkimisele.

Määrus on koostatud majandus- ja tööstusministri 17.02.2025. a käskkirjaga nr 15 kinnitatud turismivaldkonna arengudokumendi „Turismi pikk vaade 2025–2035“ ning majandus ja tööstusministri 31. detsembri 2025. a käskkirjaga nr 127 kinnitatud „Turismi tegevuskava 2026–2029“ eesmärke arvestades. Nimetatud strateegilised dokumendid rõhutavad vajadust suurendada Eesti nähtavust ja konkurentsivõimet rahvusvahelisel turismiturul, sealhulgas just äri- ja konverentsiturismi valdkonnas.

Määruse rakendamine ei too kaasa olulist halduskoormust. Toetuse taotlemine, aruandlus ja suhtlus Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusega toimub täielikult e-toetuse keskkonna kaudu ning tugineb Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutuse (EIS) olemasolevatele menetlus- ja kontrolliprotsessidele, mistõttu uusi haldustoiminguid ei lisandu.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ettevõtluskeskkonna ja tööstuse osakonna turisminõunik Ede Teinbas (ede.teinbas@mkm.ee, 715 3407) ja strateegiaosakonna välisvahendite õiguse nõunik Terje Kleemann (terje.kleemann@mkm.ee, 5305 4377). Eelnõu juriidilise ekspertiisi tegi õigusosakonna õigusnõunik Ragnar Kass (ragnar.kass@mkm.ee). Eelnõu ja seletuskirja toimetab Justiits- ja Digiministeeriumi õigusloome korralduse talituse toimetaja Aili Sandre (aili.sandre@justdigi.ee).

1.3. Märkused

Eelnõu ei ole seotud ühegi menetluses oleva eelnõuga.

Eelnõu ei võta üle Euroopa Liidu direktiive ega rakenda otseselt uusi Euroopa Liidu õigusakte. Eelnõu on kooskõlas Euroopa Komisjoni määrusega (EL) nr 2023/2831, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L, 2023/2831, 15.12.2023).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Määrus koosneb üheksast peatükist ja 21 paragrahvist. Peatükid jagunevad järgmiselt:

- 1) üldsätted;
- 2) toetatavad tegevused, kulude abikõlblikkus ja toetuse määr;
- 3) nõuded taotlejale ja taotlusele;
- 4) toetuse taotlemine ja taotluse menetlemine;
- 5) taotluse rahuldamise otsuse muutmise ja kehtetuks tunnistamine;
- 6) aruande esitamine;
- 7) toetuse maksmine;
- 8) toetuse saaja ja Ettevõtjate ja Innovatsiooni Sihtasutuse õigused ning kohustused;
- 9) toetuse tagasinõuded ja vaided.

1. peatükk

Üldsätted

Eelnõu 1. peatükis sätestatakse määruse reguleerimisala, riigiabi regulatsioon, toetuse andmise eesmärk ja oodatavad tulemused. Samuti määratakse toetusmeetme rakendaja.

Eelnõu §-s 1 sätestatakse määruse kohaldamisala ning määratakse taotluste menetlemise keskkond.

Lõikes 1 määratletakse määruse reguleerimisala: sellega reguleeritakse konverentsiturismi edendamise toetuse andmist, sealhulgas toetuse taotlemise, taotluste menetlemise, toetuse andmise, kasutamise ja tagasinõudmise tingimusi ja korda.

Lõike 2 kohaselt toimub struktuuritoetuste registri veebipõhises keskkonnas (edaspidi *e-toetuse keskkond*) ja sündmuste infosüsteemis nii toetuse taotlemine kui ka taotlemise ja toetuse kasutamisega seotud teabe- ja andmevahetus. Toetuse saaja esitab e-toetuse keskkonna kaudu tegevuse toimumist tõendavad dokumendid ja aruanded ning enne seda teeb rakendusüksus samas e-keskkonnas kättesaadavaks nii taotlus- kui ka aruandevormid ning juhised. Toetuse saaja tagab tegevustes osalenud kasusaajate korrektsete andmete olemasolu registri sündmuste infosüsteemis.

Eelnõu §-s 2 kirjeldatakse toetuse andmise eesmärki ja tulemust.

Lõige 1 kirjeldab meetme põhieesmärki: suurendada Eesti kui rahvusvaheliste konverentside ja ärisündmuste sihtkoha tuntust, atraktiivsust ja eristatust, et omakorda kasvatada Eestis toimuvate rahvusvaheliste konverentside ja korporatiivürituste ning nende välisosalejate arvu. Rahvusvaheline konverents on avalik või kutsetega erialane sündmus, millel osalevad eri riikidest pärit eksperdid, teadlased, praktikuid või muudel alustel kutsutud isikud ning mille eesmärk on teadmiste, teadustulemuste, parimate praktikate või poliitikasuundade vahetamine rahvusvahelisel tasandil. Korporatiivürituse all mõeldakse rahvusvahelise osalejaskonnaga ettevõttesisest või -vahelist sündmust, mis ei ole avalik üritus ega klassikaline konverents, ning mille korraldamine lähtub konkreetse ettevõtte või organisatsiooni ärilistest või institutsionaalsetest vajadustest (nt suvepäevad, koolitused vms).

Lõikes 2 nimetatakse meetme tulemused, mille saavutamisse toetusega panustatakse. Need on konverentsivaldkonna majanduslik mõju, Eesti positsioon Rahvusvahelise Kongresside ja Konverentside Assotsiatsiooni ICCA edetabelis ja välituristide tööreiside ööbimiste osakaal kõigist välituristide ööbimistest majutusettevõtetes. Nimetatud näitajad on valitud selliselt, et need võimaldaksid hinnata toetuse andmise mõju konverentsiturismi arendamisele tervikuna, hõlmates nii majanduslikku mõju, Eesti rahvusvahelist positsiooni kui ka välituristide käitumist. Tegemist on näitajatega, mis peegeldavad toetatavate tegevuste mõju ja tulemuslikkust mitte üksikprojekti, vaid valdkonna tasandil.

Konverentsivaldkonna majanduslik mõju kajastab rahvusvaheliste konverentside ja ärisündmuste panust Eesti majandusse, sealhulgas osalejate kulutusi majutusele, toitlustusele, transpordile ja muudele teenustele. Näitaja abil hinnatakse, kas toetatavad tegevused aitavad kaasa suurema lisandväärtusega turismisegmendi kasvule ning suurendavad konverentsiturismi kogumõju Eesti majandusele. Majanduslikku mõju hinnatakse koondtasandil, tuginedes valdkondlikele andmetele ja analüüsidele (nt konverentside ja ärisündmuste arv, osalejate arv ning nende keskmine kulutus). Kuna tegemist on koondnäitajaga, ei mõodeta mõju üksikute toetusesaajate või kasusaajate lõikes, vaid hinnatakse toetuse panust valdkonna arengusse tervikuna.

Eesti positsioon ICCA edetabelis on rahvusvaheliselt tunnustatud näitaja, mis peegeldab riigi konkurentsivõimet rahvusvaheliste assotsiatsioonikonverentside turul. Edetabel põhineb ICCA metodoloogial ning arvestab muu hulgas riigis toimivate rahvusvaheliste assotsiatsioonikonverentside arvu ja ulatust. Selle näitaja kaudu hinnatakse, kas toetatavad tegevused – eelkõige rahvusvaheline turundus, müügitegevus ja konverentside korraldusõiguse taotlemine – aitavad kaasa Eesti nähtavuse ja atraktiivsuse suurenemisele rahvusvahelisel konverentsiturul. Aastal 2024 oli Eesti edetabelis 44. kohal. Toetuse mõjul soovitakse Eesti positsiooni edetabelis tõsta vähemalt 42. kohale. Näitaja muutust jälgitakse ajas ning seda kasutatakse Eesti positsiooni võrdlemiseks teiste konverentsisihikohtadega.

Välituristide tööreiside ööbimiste osakaal kajastab konverentsi- ja ärireiside rolli Eesti turismisektoris ning võimaldab hinnata, kas toetuse andmine aitab suurendada just tööreisidega seotud külastusi. Konverentsiturism on võrreldes puhkureisidega üldjuhul kõrgema lisandväärtusega ning aitab kaasa turismi hooajalisuse vähendamisele. Näitaja mõõtmine tugineb majutusstatistikale ning võimaldab jälgida, kas tööreiside osakaal välituristide ööbimistest suureneb. See annab kaudse hinnangu sellele, kas rahvusvaheliste konverentside ja ärisündmuste arv ning nende osalejate maht Eestis kasvab. Välituristide tööreiside ööbimiste osakaal kõikidest välituristide ööbimistest majutusettevõtetes oli 2025. aastal 20,2%. Toetuse mõjul soovitakse seda osakaalu aastaks 2029 tõsta 24,5%-ni.

Eelnõu § 3 reguleerib riigiabi.

Lõike 1 kohaselt on toetus tegevustes osalevale juriidilisele isikule, kes saab tegevuste käigus majanduslikku eelist, antav vähese tähtsusega abi komisjoni määruse (EL) 2023/2831¹, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L, 2023/2831, 15.12.2023) (edaspidi *VTA määrus*), tähenduses.

Kuna projekti osadesse tegevustesse kaasatakse kasusaajatena Eestis registreeritud äriühingud, saavad nad riigiabi tegevustes osalemise tõttu ning neile projekti raames antav abi tuleb vormistada vähese tähtsusega abina. Oluline on märkida, et vähese tähtsusega abi antakse kasusaajatele üksnes mõne toetatava tegevuse käigus ning enamik elluviidavatest tegevustest on Eesti kui konverentsi- ja ärisündmuste sihtkoha üldise maine, nähtavuse ja rahvusvahelise tuntuse suurendamise ning valdkonna kui terviku arendamisega, mis ei anna majanduslikku eelist ühelegi konkreetsele ettevõtjale.

Toetuse maksimaalne summa on küll 2 200 000 eurot, mis ületab vähese tähtsusega abi piirmäära mitu korda, kuid oluline on märkida, et see on kogu projekti summa nelja aasta jooksul. Arvestades, et üksnes projekti üksikud tegevused on seotud vähese tähtsusega abi andmisega, sealjuures on tegevustesse kaasatud erinevad ettevõtjad, ei ole seega ohtu, et ühele ettevõtjale antav abi ületaks vähese tähtsusega abi piirmäära. Toetuse saajal on kohustus pidada

¹ [Komisjoni määrus \(EL\) 2023/2831, 13. detsember 2023, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes.](#)

arvestust kasusaajatele antava vähese tähtsusega abi kohta ning kontrollida kasusaajate vastavust VTA määruse tingimustele.

Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusel kui määruse rakendajal on põhjalikud teadmised ja pikaajalised kogemused vähese tähtsusega abi andmisel ning projektide elluviimise käigus toetatakse toetuse saajat igati, sh eelneva koolitamise, pideva nõustamise ning aruannete kontrollimise kaudu. Määruse § 18 lõikes 1 on sätestatud toetuse saaja õigus saada Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutuselt teavet ja selgitusi, mis on seotud toetuse kasutamise ja toetuse saaja kohustustega. Seega on ebaõige vähese tähtsusega abi määramise risk minimeeritud.

Taotlejale/toetuse saajale projekti raames riigiabi (vähese tähtsusega abi) ei anta, kuna taotlejaks võib olla sektori ettevõtjaid tegevusalapõhiselt koondav sihtasutus või mittetulundusühing, kes ei ole käsitav ettevõtjana riigiabi regulatsiooni mõttes, sest ei paku turul kaupu või teenuseid. Samas on mitu määruse alusel toetatavat tegevust sisu poolest majandustegevused ning nende elluviimisel antakse osalevatele ettevõtjatele vähese tähtsusega abi. Taotleja on loodud oma liikmete huvide kaitsmiseks ning toimib tegevuste vahendajana – annab teatud tegevuste puhul vähese tähtsusega abi tegevustes osalevale ettevõtjatele.

Lõikes 2 sätestatakse vähese tähtsuse abi piirmäär. VTA määrusega kooskõlas antud vähese tähtsusega abi ei tohi ületada VTA määruse artikli 3 lõikes 2 sätestatud määra, milleks on 300 000 eurot mis tahes kolme aasta pikkuse ajavahemiku jooksul. Piirmäära arvestatakse mis tahes kolme aasta pikkuse ajavahemiku arvestuses, mis tähendab, et abi andmisel näiteks 01.03.2026 kuupäeval võetakse arvesse ajavahemikul 01.03.2023–01.03.2026 ettevõtjale antud vähese tähtsusega abi.

Lõige 3 käsitleb vähese tähtsusega abi välistusi, kumuleerimisreegleid ja ühe ettevõtja määratlust.

Vähese tähtsusega abi määramisel tuleb arvesse võtta vähese tähtsusega abi määruse artikli 1 lõikes 1 toodud välistusi, mille kohaselt ei kohaldata vähese tähtsusega abi teatavates sektorites või tegevustes, sealhulgas kalapüügi- ja vesiviljelustoodete ning põllumajandustoodete esmatootmise sektoris.

Vähese tähtsusega abi piirmäära arvutamisel tuleb arvesse võtta vähese tähtsusega abi, mis on ettevõtjale antud komisjoni määruse (EL) 2023/2831, määruse (EL) nr 1408/2013 ja (EL) nr 717/2014 alusel. See tähendab, et horisontaalse, kalandusliku ja põllumajandusliku vähese tähtsusega abi puhul on abi ülemmääraks määruse (EL) 2023/2831 ülemmäär (300 000 eurot).

Kui taotleja on saanud vähese tähtsusega abi komisjoni määruse (EL) 2023/2832, Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta üldist majandushuvi pakkuvaid teenuseid osutavatele ettevõtjatele antava vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L, 2023/2832, 15.12.2023) (edaspidi *määrus nr 2023/2832*) alusel, võib kumuleerida määruste (EL) 2023/2832 ja (EL) 2023/2831 abi selliselt, et kokku võib üks ettevõtja saada 1 050 000 (300 000 + 750 000) eurot vähese tähtsusega abi.

Üheks ettevõtjaks loetakse VTA määruse artikli 2 punktis 2 nimetatud ettevõtjat.

Eelnõu § 4 kohaselt täidab toetuse rakendamise seotud ülesandeid Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutus (edaspidi *EIS*), kelle ülesanne on korraldada meetme rakendamine, sh taotlusvooru avamine, toetusmeetme kohta info jagamine, taotlejate nõustamine, taotluste vastuvõtt, nende menetlemine, väljamaksete tegemine, toetuse kasutamise kontroll, aruandlus, ja muud meetme rakendamise seotud ülesanded.

2. peatükk

Toetatavad tegevused, kulude abikõlblikkus ja toetuse määr

Peatükis sätestatakse toetatavad tegevused, abikõlblikud ja abikõlbmatud kulud, projekti abikõlblikkuse periood ning toetuse piirmäärad.

Eelnõu §-s 5 nähakse ette määrusega toetatavad tegevused. Toetust antakse tegevustele, mis aitavad saavutada eelnõu §-s 2 sätestatud eesmärged.

Tegemist on omavahel seotud ja üksteist täiendavate tegevustega, mis katavad kogu konverentsiturismi arendamise väärtusahela alates rahvusvahelisest nähtavusest ja turundusest kuni konkreetsete konverentside Eestisse toomiseni.

Tegevused on suunatud Eesti konverentsisihtkoha maine kujundamisele ja rahvusvahelise tuntuse kasvatamisele (punktid 1–4), rahvusvaheliste koostöövõrgustike ja kontaktide arendamisele (punktid 5–8) ning valdkonna sisemise suutlikkuse tugevdamisele ja konkreetsete sündmuste Eestisse toomisele (punktid 9 ja 10). Selline terviklik lähenemine on vajalik, kuna konverentsiturismi areng sõltub nii rahvusvahelisest turundusest, professionaalsest müügitööst ja koostööst kui ka Eesti konverentsikorraldajate oskustest ja suutlikkusest konkureerida rahvusvahelisel turul.

Toetatavate tegevuste loetelu võimaldab suunata toetust sellistesse sekkumistesse, millel on lai ja pikaajaline mõju kogu valdkonnale, mitte üksikutele ettevõtjatele, ning loob eeldused rahvusvaheliste konverentside ja ärisündmuste arvu kasvuks Eestis.

Eelnõu §-s 6 sätestatakse abikõlblikud ja abikõlbmatud kulud.

Lõikes 1 sätestatakse, millised kulud on abikõlblikud tegevuste elluviimiseks.

Abikõlblikeks loetakse toetatavate tegevuste otseseks rakendamiseks vajalikud personalikulud. Lisaks käsitatakse abikõlblikena projekti ülejäänud kulusid, mida ei hüvitata tegelike kulude alusel, vaid ühtse määra alusel 50 protsenti otsestest personalikuludest. Ühtse määra kasutamine välistab vajaduse tõendada iga üksikut kulu eraldi. Selline kulude hüvitamise viis lihtsustab toetuse haldamist, vähendab nii toetuse saaja kui ka EIS-i administratiivkoormust ning tagab kulude proportsionaalsuse projektide tegevusmahuga. Ühtne määr 50% otsestest personalikuludest põhineb varasema samasisulise toetusmeetme rakendamisel kogutud andmetel ja praktilal. Varasema meetme elluviimisel selgus, et personalikuludega seotud kaudsed ja muud projekti elluviimiseks vältimatud kulud moodustasid keskmiselt ligikaudu poole otsestest personalikuludest. Sellisteks kuludeks olid eelkõige projektijuhtimise ja haldamisega seotud üldkulud, tööruumide ja töövahendite kasutamine, IKT-kulud, kommunikatsiooni- ja koordineerimiskulud ning muud toetatavate tegevuste elluviimiseks vajalikud kulud, mida ei ole otstarbekas ega proportsionaalne eraldi tegelike kulude alusel tõendada.

Lõikes 2 sätestatakse, millised kulud on hõlmatud otseste personalikulude alla, millelt arvestatakse ühtne määr. Nendeks on projektiga seotud töötajate (nii töölepingu kui võlaõigusliku lepingu alusel kaasatud isikute) tasud ja nendelt makstavad tööjõumaksud.

Eelnõu §-s 7 sätestatakse projekti abikõlblikkuse periood.

Lõikes 1 sätestatakse, et projekti abikõlblikkuse periood on taotluse rahuldamise otsuses määratud ajavahemik, mil projekti tegevused algavad ja lõppevad ning projekti teostamiseks vajalikud kulud tekivad.

Lõikes 2 reguleeritakse projekti perioodi kestust. Projekti abikõlblikkuse periood algab taotluse rakendusüksusele esitamise kuupäeval või taotluse rahuldamise otsuses märgitud kuupäeval, kuid mitte varem kui 1. jaanuar 2026. a. Taotluse esitamisest varasema abikõlblikkuse perioodi alguskuupäeva määramine on vajalik, kuna taotlejal võivad projektiga seotud kulud tekkida juba varem. Projekti abikõlblikkuse periood lõpeb taotluses märgitud ja taotluse rahuldamise otsuses sätestatud kuupäeval.

Lõikega 3 sätestatakse, et projekti abikõlblikkuse periood kestab kuni 48 kuud, mida on mõjuval põhjusel võimalik pikendada.

Lõikega 4 reguleeritakse projekti lõppemist. Projekt loetakse lõppenuks, kui EIS on toetuse saaja esitatud aruande kinnitanud ja aruande alusel toetuse saajale väljamakse teinud.

Eelnõu §-s 8 sätestatakse toetuse maksimaalne summa ning toetuse osakaal projekti abikõlblike kulude kogumaksumusest.

Lõike 1 kohaselt on ühe projekti jaoks taotletava toetuse maksimaalne summa 2 200 000 eurot. Toetuse maksimaalne summa on määratud selliselt, et see võimaldaks saavutada meetme strateegilised eesmärgid ning tekitada reaalselt ja mõõdetavat mõju konverentsiturismi valdkonna arengule. Konverentsiturismi edendamine rahvusvahelisel tasandil eeldab järjepidevaid ja mitmeaastaseid tegevusi, mis hõlmavad nii turundust, rahvusvahelist suhtlust, osalemist sihtturgudel kui ka konkreetsete konverentside Eestisse toomise protsesse. Üksikute väikemahuliste tegevuste mõju on piiratud ega võimalda konkureerida teiste rahvusvaheliste konverentsisihthoortadega, mis investeerivad süsteemselt ja pikaajaliselt oma nähtavusse ja positsiooni.

Lõike 2 kohaselt on toetuse osakaal 100% projekti abikõlblikest kuludest.

Toetusmäär 100% on kõnealuse meetme puhul põhjendatud meetme eesmärgist, sihtrühmast ja oodatavast mõjust lähtuvalt. Konverentsiturismi edendamisega seotud tegevused on kollektiivsed ja avaliku hüve laadiga, mille otsene majanduslik kasu ei avaldu üksnes toetuse saaja tasandil, vaid laiemalt turismisektoris ja majanduses tervikuna. Tegemist ei ole üksikute ettevõtjate äritegevuse toetamisega, vaid Eesti kui terviku rahvusvahelise nähtavuse, maine ja konkurentsivõime kasvatamisega konverentsi- ja äriturismi sihtturgudel. Selliste tegevuste puhul on erasektori motivatsioon ja võime kanda kulusid iseseisvalt piiratud, kuna loodav kasu on hajus ja pikaajaline ega ole otseselt ühe organisatsiooni tuludesse teisendatav. Omafinantseeringu nõude kehtestamine piiraks oluliselt taotleja suutlikkust tegevusi piisavas mahus ellu viia ning vähendaks meetme mõju saavutamise tõenäosust.

Lisaks on oluline arvestada, et toetus antakse valdavalt mitterahalise abina kasusaajatele ning kasusaajate tasandil kohaldatakse vähese tähtsusega abi reegleid. 100% toetusmäär toetuse saaja (valdkondlikku tegevust koordineeriva organisatsiooni) tasandil ei tähenda seega turumoonutuse riski üksikute ettevõtjate jaoks, vaid on vahend avaliku poliitika eesmärkide saavutamiseks. Seetõttu on 100% toetusmäär proportsionaalne ja vajalik, et tagada meetme tegelik rakendatavus, piisav ulatus ning oodatava mõju saavutamine.

3. peatükk

Nõuded taotlejale ja taotlusele

Peatükis määratakse kindlaks nõuded taotlejale ja taotlusele.

Eelnõu §-s 9 sätestatakse nõuded taotlejale.

Lõike 1 kohaselt võib toetust taotleda sektori ettevõtjaid tegevusalapõhiselt esindav sihtasutus või mittetulundusühing, mis peab vastama tingimustele: (1) registreeritud Eestis vähemalt kolm aastat enne taotluse esitamist; (2) liikmeid vähemalt 30; (3) liitumine avatud ja mittediskrimineeriv; (4) on vähemalt ühe konverentsivaldkonna rahvusvahelise liidu liige.

Eelnõus sätestatud nõuded taotlejale on vajalikud, et tagada toetuse andmise eesmärkide saavutamine ning meetme mõju ulatus ja kestlikkus. Toetuse eesmärk on suurendada Eesti kui rahvusvahelise äri- ja konverentsisihtkoha tuntust, atraktiivsust ja eristatust ning kasvatada Eestis toimuvate rahvusvaheliste konverentside ja korporatiivürituste ning nendel osalevate välisküllastajate arvu. Sellise eesmärgi saavutamine eeldab tegevuste elluviimist organisatsiooni poolt, kellel on piisav liikmeskond, kogemus ja suutlikkus tegutseda kogu valdkonna huvides.

Nõue, et taotleja võib olla konverentsisektori ettevõtjaid tegevusalapõhiselt koondav sihtasutus või mittetulundusühing, millel on vähemalt 30 liiget ning mille liikmelisus on avatud ja mittediskrimineeriv, on suunatud sellele, et toetuse abil elluviidavad tegevused jõuaksid laiemas sihtrühmani ning avaldaksid mõju kogu konverentsiturismi ökosüsteemile, mitte üksikutele turuosalistele. Kuna toetatavad tegevused on valdavalt kollektiivsed (nt rahvusvaheline turundus, Eesti kui sihtkoha positsioneerimine, konverentside Eestisse toomise protsesside toetamine), on oluline, et taotleja esindaks valdkonda piisava ulatusega ning oleks võimeline koondama ja vahendama kasu paljudele kasusaajatele. Väikese liikmeskonna või piiratud haardega organisatsiooni puhul oleks toetuse mõju killustunud ning ei toetaks piisavalt meetme eesmärkide saavutamist.

Nõue, et taotleja peab olema Eestis registreeritud vähemalt kolm aastat enne taotluse esitamist, on seotud vajadusega tagada organisatsiooni tegevuslik ja institutsionaalne stabiilsus. Konverentsiturismi edendamiseks seotud tegevused on pikaajalised ning nende tulemused võivad avalduda alles mitme aasta pärast (nt rahvusvaheliste konverentside korraldusõiguse taotlemine ja sündmuste toimumine). Seetõttu on vaja, et toetuse saaja oleks organisatsioon, millel on varasem tegevusajalugu, kogemus ja suutlikkus projektid lõpule viia. Samuti aitab see nõue vähendada riski, et toetust taotleks lühiajaliselt loodud või projektipõhine üksus, millel puudub piisav võimekus hallata mahukaid rahvusvahelisi tegevusi ning tagada meetme eesmärkide saavutamine.

Nõue olla vähemalt ühe konverentsivaldkonna rahvusvahelise liidu liige on seotud vajadusega tagada taotleja rahvusvaheline sidusus ja kompetents. Rahvusvaheliste võrgustike kaudu on võimalik tõhusamalt edendada Eestit kui konverentsisihtkohta, osaleda rahvusvahelises koostöös ning tuua Eestisse rahvusvahelisi konverentse ja ärisündmusi. Rahvusvahelised konverentsivaldkonna liidud on näiteks International Congress & Convention Association ja Strategic Alliance of the National Convention Bureaux of Europe.

Lõikes 2 sätestatakse taotlejale nõuded: tal ei tohi olla maksuvõlga ning tal ei tohi olla tagasi maksmata nõudeid varasematest toetusprojektidest. Maksu- või maksevõla piirang (alla 100 euro või ajatatud) on kehtestatud selleks, et tagada taotleja finantsiline usaldusväärsus ja suutlikkus ellu viia mahukaid ja pikaajalisi tegevusi, mis on vajalikud konverentsiturismi arendamiseks rahvusvahelisel tasandil. Meetme eesmärkide saavutamine eeldab, et toetuse saajal ei esineks selliseid finantsriske, mis võiksid ohustada tegevuste järjepidevat elluviimist või toetuse sihipärast kasutamist. Varasemate tagasimaksete korrektse täitmise nõue tagab, et toetust antakse üksnes taotlejatele, kes on täitnud oma varasemad kohustused avalike vahendite kasutamisel. See on oluline avalike vahendite säästliku ja õiguspärase kasutamise põhimõtte järgimiseks ning aitab vähendada riski, et toetust antakse isikule, kelle varasem käitumine on näidanud suutmatust või soovimatust toetustingimusi täita.

Eelnõu §-s 10 sätestatakse nõuded taotlusele.

Lõikes 1 sätestatakse, et taotlus peab aitama saavutada toetuse andmise eesmärke.

Lõikes 2 loetletakse taotluse miinimumnõuded, mis on vajalikud selleks, et oleks võimalik hinnata taotluse vastavust määruses sätestatud eesmärkidele ning teha põhjendatud otsus toetuse andmise kohta. Punktis 4 nõutakse projekti tegevuskava, sealhulgas esimese aasta detailsem tegevusplaan koos eelarvega, mis kirjeldab kavandatavaid tegevusi ning nende eeldatavat maksumust, oodatavaid tulemusi ja sihtrühmi. Nimetatud info on vajalik projekti sisulise põhjendatuse ja teostatavuse hindamiseks. Arvestades, et konverentsiturismi edendamise tegevused on sageli pikaajalised ja mitmeastmelised, ei pruugi nelja aasta tegevusi olla võimalik detailselt esitada, küll aga saab esimese aasta tegevusplaani detailselt lahti kirjutada, mis võimaldab hinnata, kas projektiga alustatakse kohe sisuliselt ning kas planeeritud tegevused loovad eeldused meetme eesmärkide ja väljundnäitajate saavutamiseks. Taotluses on nõutud ka taotleja kvalifikatsiooni, jätkusuutlikkuse, organisatsiooniliste ja tehniliste eelduste kirjeldamist, mis on vajalik määruse § 13 lõikes 3 sätestatud hindamise läbiviimiseks.

4. peatükk

Toetuse taotlemine ja taotluse menetlemine

Peatükis määratakse kindlaks, kuidas toetust taotletakse ja menetletakse ning millised on meetme rakendaja elluviidavad tegevused ja nende tähtajad.

Eelnõu §-s 11 sätestatakse toetuse taotlemise kord.

Toetust taotletakse voorupõhiselt. EIS avaldab oma veebilehel enne taotluste vastuvõtmise alustamist vooru toetuste eelarve ning taotluste vastuvõtmise perioodi.

Eelnõu § 12 kohaselt teeb EIS taotleja ja taotluse vastavuskontrolli ning kui avastab puudusi, mida on võimalik kõrvaldada, määrab puuduste kõrvaldamise tähtaja. Taotluse menetlemise tähtaeg on 30 tööpäeva, mis pikeneb puuduste kõrvaldamiseks antud aja võrra.

Eelnõu §-s 13 sätestatakse taotluse rahuldamise ja rahuldamata jätmise kord.

Lõikes 1 märgitakse, et taotluse rahuldamise kohta teeb otsuse EIS.

Lõikes 2 sätestatakse taotluse rahuldamise üldtingimus, mille kohaselt rahuldatakse taotlus juhul, kui taotleja ja taotlus vastavad määruse tingimustele. Muu hulgas tähendab see seda, et projekt peab panustama § 2 lõikes 1 nimetatud eesmärgi saavutamisse ning taotleja, taotlus, projekti tegevused ja abikõlblikud kulud vastavad määruses sätestatud nõuetele. Sätte eesmärk on tagada, et toetust antakse üksnes sellisele projektile, mis on sisuliselt seotud meetme eesmärgiga ning vastab kõigile määruses kehtestatud formaalsetele ja sisulistele tingimustele. See välistab toetuse andmise projektile, millel puudub seos konverentsiturismi edendamisega või mis ei ole kooskõlas määruses sätestatud tingimustega, ning tagab toetuse sihipärase ja eesmärgipärase kasutamise.

Lõikes 3 sätestatakse taotluste hindamise kord olukorras, kus taotlusvoorus esitatud taotluste kogumaht ületab meetme eelarvet. Sellisel juhul hindab EIS taotlusi kindlaksmääratud hindamiskriteeriumite alusel, et tagada toetuse andmine projektidele, millel on suurim potentsiaal meetme eesmärkide saavutamiseks.

Punktis 1 nimetatud hindamiskriteerium keskendub projekti tegevuste mõjule toetuse andmise eesmärgi saavutamisele, hinnates eelkõige projekti panust §-s 2 nimetatud eesmärgi saavutamisse. Selle kriteeriumi osakaal koondhindest on 50 protsenti, mis rõhutab projekti sisulise mõju ja tulemuste olulisust toetuse andmisel.

Punktis 2 nimetatud hindamiskriteerium käsitleb taotleja suutlikkust projekti ellu viia, hinnates taotleja kvalifikatsiooni, organisatsioonilisi ja tehnilisi eeldusi, jätkusuutlikkust ja liikmeskonda. Selle kriteeriumi osakaal koondhindest on samuti 50 protsenti, mis tagab tasakaalu projekti sisu ja taotleja suutlikkuse vahel ning aitab vältida olukordi, kus sisuliselt hea projekt ei ole praktiliselt teostatav.

Lõikes 4 sätestatakse taotluste hindamise skaala ja paremusjärjestuse moodustamise põhimõtted. Projekte hinnatakse skaalal null kuni neli, kus null on madalaim ja neli kõrgeim hinne. Selline hindamisskaala võimaldab piisavat eristusvõimet taotluste vahel ning toetab objektiivset ja võrreldavat hindamist. Lõpliku paremusjärjestuse saamiseks reastab EIS taotlused saadud koondhinnete alusel pingeritta, alustades suurima koondhinde saanud taotlusest. See võimaldab toetust eraldada projektidele, millel on parim vastavus meetme eesmärkidele ja suurim eeldatav mõju.

Lõikes 5 sätestatakse, millised andmed ja tingimused tuleb taotluse rahuldamise otsuses esitada. Sätte eesmärk on tagada, et taotluse rahuldamise otsus oleks selge, läbipaistev ja terviklik haldusakt, millest toetuse saajale tulenevad üheselt mõistetavad õigused ja kohustused.

Lõikes 6 sätestatakse taotluse rahuldamata jätmise alused, mille eesmärk on tagada toetuse andmise õiguspärasus, võrdsus ja eelarveline distsipliin. See tagab toetuse andmise menetluse läbipaistvuse, õiguskindluse ja eelarvelise kontrolli ning aitab suunata toetusmeetme vahendid projektidele, mis vastavad määruse eesmärkidele ja tingimustele.

5. peatükk

Taotluse rahuldamise otsuse muutmise ja kehtetuks tunnistamise

Peatükis sätestatakse taotluse rahuldamise otsuse muutmise ja kehtetuks tunnistamise tingimused ja kord.

Eelnõu §-s 14 määratakse kindlaks taotluse rahuldamise otsuse muutmise tingimused ja kord. Lõike 1 kohaselt hindab EIS taotleja esitatud muutmistaotluse asjakohasust ja vajalikkust ning võib muutmistaotluse rahuldamisest ka keelduda, kui see ei ole asjakohane või vajalik või kui soovitatav muudatus ei aita kaasa oodatavate tulemuste saavutamisele või tingib selle, et projekti tegevusi ei lõpetata abikõlblikkuse perioodil.

Lõikes 2 sätestatakse, et taotluse rahuldamise otsuse muutmise otsustab EIS 20 tööpäeva jooksul taotluse saamisest arvates, mis pikeneb 30 päevani, kui toetuse saajale antakse aega puuduste kõrvaldamiseks või lisateabe esitamiseks.

Lõike 3 kohaselt võib taotluse rahuldamise otsust muuta ka tagasiulatuvalt põhjendatud juhtudel ja tingimusel, et muudatus aitab kaasa projekti tulemuste ja eesmärkide saavutamisele.

Lõikes 4 sätestatakse võimalus suurendada toetuse summat kui projekti elluviimise käigus ilmneb põhjendatud vajadus lisavahendite järele ning toetuse suurendamine aitab oluliselt kaasa projekti eesmärkide saavutamisele. Tegemist on paindlikkust võimaldava regulatsiooniga, mis arvestab konverentsiturismi valdkonna eripära, sh rahvusvaheliste konverentside

korraldusprotsesside pikaajalisust ja muutuvat iseloomu. Toetuse summa suurendamise võimalus võimaldab reageerida olukordadele, kus projekti elluviimise käigus tekivad põhjendatud lisategevused või -kulud, mis ei olnud taotluse esitamise hetkel täielikult ettenähtavad, kuid mille rakendamine on vajalik projekti kavandatud mõju saavutamiseks. Selline lähenemine aitab vältida olukorda, kus sisuliselt tulemuslik projekt jääb alarahastuse tõttu osaliselt ellu viimata. Samas on toetuse suurendamise võimalus selgelt piiratud: see on lubatud üksnes juhul, kui meetme eelarves on selleks vaba raha.

Eelnõu §-s 15 kirjeldatakse asjaolusid, mille puhul EIS tunnistab taotluse rahuldamise otsuse kehtetuks. Sellisel juhul tuleb toetus tagasi maksta.

6. peatükk

Aruande esitamine

Peatükis nähakse ette, kuidas esitatakse toetuse kasutamise aruandeid.

Eelnõu §-s 16 sätestab aruandlust puudutavad toimingud ning nõuded.

Lõige 1 näeb ette, et toetuse saaja esitab projekti vahe- ja lõpparuanded EIS-ile toetuse rahuldamise otsuses sätestatu kohaselt.

Lõikega 2 sätestatakse, et projekti vahearuandeid esitab toetuse saaja iga aasta kohta järgneva aasta 15. veebruariks. Vahearuande esitamise tähtaeg on sätestatud selliselt, et selleks ajaks oleks võimalik esitada ka aruandlusperioodil tekkinud kulude andmed. Personalikuludelt makstavad riiklikud maksud deklareeritakse ja tasutakse järgmisel kuul ning detsembrikuu töötasudelt makstavate maksude deklareerimise ja tasumise hiliseim tähtaeg on järgmise aasta 10. veebruar.

Lõikes 3 sätestatakse vahearuande esitatava info koosseis. Vahearuanne peab sisaldama projekti tegevuste elluviimise ülevaadet ning hinnangut projekti edenemise kohta vastaval aruandlusperioodil. Koos vahearuandega esitatakse järgmise aasta täpsustatud tegevusplaan ja eelarve ning oodatavad tulemused.

Lõikes 4 tuuakse lõpparuande esitamise tähtaeg, milleks on kaks kuud projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemisest arvates, ning lõpparuandes kajastatav info.

Lõike 5 alusel kinnitab EIS projekti aruande 20 tööpäeva jooksul selle saamisest arvates. EIS-il on õigus nõuda aruande täiendamist tema määratud tähtaja jooksul. Vahearuande kinnitamisega kinnitatakse ka järgneva aasta tegevusplaan koos oodatavate tulemustega.

7. peatükk

Toetuse maksmine

Eelnõu §-s 17 sätestatakse toetuse maksmise tingimused.

Lõikes 1 sätestatakse, et toetust võib maksta kas tegelike ja tasutud kulude alusel, ühtse määra alusel või ettemaksena taotluse rahuldamise otsuses määratud tingimustel. Ettemakse kasutamise võimaldamine on vajalik, et arvestada projektide rahavoogude ja tegevuste ajastusega. Konverentsiturismi edendamise tegevused hõlmavad sageli rahvusvahelisi turundus- ja müügitegevusi, mille elluviimine eeldab kulude tegemist enne tulemuste saavutamist. Seetõttu võimaldab ettemakse kasutamine tagada tegevuste katkematu elluviimise. Tegelike kulude alusel maksmine võimaldab vajaduse korral rakendada rangemat kulupõhist kontrolli.

Lõikes 2 täpsustatakse tegelike kulude alusel toetuse maksmise eeldusi: projekti tegevused peavad olema ellu viidud ning abikõlblikud kulud tekkinud ja tasutud. Nõue on vajalik, et tagada toetuse maksmise seotus realselt ellu viidud tegevustega ning vältida toetuse väljamaksmist kulude eest, mis ei ole seotud projekti eesmärkide saavutamiseega. See toetab avalike vahendite säästlikku ja sihipärast kasutamist ning võimaldab EIS-il kontrollida toetuse kasutamise vastavust määruse tingimustele. Samas täpsustatakse, et ühtse määra alusel toetuse maksmisel kulu tegelikku tekkimist ja tasumist ei tõendata ega kontrollita ning selline kulu ei kuulu hüvitamisele kuludokumendi alusel.

Lõikes 3 sätestatakse ettemakse suuruse ja maksmise alused. Ettemakse maksmise eelduseks on toetuse saaja esitatud maksetaotlus koos kulude prognoosiga. Selline lähenemine võimaldab planeerida toetuse väljamakseid projekti tegeliku rahavajaduse põhjal ning vähendab riski, et ettemakse ületab põhjendatud kulude mahu. Samuti aitab kulude prognoos EIS-il hinnata projekti rahalist realistlikkust ja tegevuste ajastust.

Lõikes 4 sätestatakse nõue, mille kohaselt on järgmise ettemakse eeldus varasema ettemakse kasutamise tõendamise vähemalt 80 protsendi ulatuses. Sätte eesmärk on tagada ettemaksete sihipärane kasutamine ning toetuse andja finantsriskide maandamine, võimaldades samas toetuse saajale piisavat rahavoogude paindlikkust.

Lõikes 5 sätestatakse kohustus tagastada tõendamata ettemakse, kui selle kasutamist ei ole projekti lõpparuande kinnitamise ajaks tõendatud. See säte on vajalik, et tagada toetuse kasutamise lõplik vastavus määruse tingimustele ning välistada olukord, kus toetus jääb põhjendamatult kasutamata või kasutatakse seda eesmärkidest kõrvale kalduvalt. Nõue tugevdab toetuse kasutamise kontrollitavust ja tagab, et avalikud vahendid on lõppkokkuvõttes kasutatud üksnes projekti eesmärkide saavutamiseks.

8. peatükk

Toetuse saaja ja EIS-i õigused ning kohustused

Peatükis kirjeldatakse toetuse saaja õigusi ja kohustusi ning EIS-i kui meetme rakendaja õigusi ja kohustusi.

Eelnõu §-s 18 kehtestatakse toetuse saaja õigused ja kohustused.

Lõikes 1 sätestatakse toetuse saaja õigus saada EIS-ilt teavet ja selgitusi, mis puudutavad toetuse kasutamist ning toetuse saajale pandud kohustusi. Sätte eesmärk on tagada toetuse korrektne ja eesmärgipärane kasutamine ning vähendada eksimise riski, mis võib tekkida keerukate või mahukate projektide elluviimisel. Selgitamisõigus toetab hea halduse põhimõtet ning aitab kaasa sellele, et toetuse saaja suudab täita kõiki toetuse andmise tingimusi ja saavutada meetme eesmärgid.

Lõikes 2 sätestatakse toetuse saaja peamised kohustused, mis on vajalikud toetuse kasutamise kontrollitavuse, läbipaistvuse ja meetme mõju hindamise tagamiseks.

Punkt 1 näeb ette kohustuse esitada EIS-ile nõutud teave. Nõue on vajalik, et võimaldada EIS-il teha järelevalvet, menetleda aruandeid ja makseid ning reageerida võimalikele kõrvalekalletele projekti elluviimisel.

Punkt 2 sätestab dokumentide säilitamise kohustuse vähemalt seitse aastat alates taotluse rahuldamise otsuse tegemisest. See on vajalik tagamaks toetuse kasutamise hilisem kontrollitavus, sh auditite, järelkontrollide ja vaidluste lahendamise korral.

Punkt 3 paneb toetuse saajale kohustuse tagada tegevustes osalenud kasusaajate korrektsete andmete olemasolu süsteemis (SIS) iga poolaasta lõpu seisuga. See kohustus on vajalik meetme mõju seireks, vähese tähtsusega abi arvestuseks ning usaldusväärse statistika ja aruandluse tagamiseks. Tähtaeg võimaldab andmete korrapärast ja süsteemset ajakohastamist.

Punktis 4 sätestatakse toetuse saajale kohustus säilitada vähese tähtsusega abi andmisega seotud andmeid koos teabe ja asjakohaste lisadokumentidega kümme aastat viimase abi andmisest arvates. Kohustus tuleneb vähese tähtsusega abi määrusest, mis sätestab 10-aastase säilitamistähtaja. Muu projektiga seotud teave tuleb § 18 lõike 2 punkti 2 kohaselt säilitada 7 aastat projekti lõpust, kuid vähese tähtsusega abi puudutavate dokumentide säilitamisele kohaldub erinev tähtaeg, tulenevalt vähese tähtsusega abi määrusest.

Lõikes 3 sätestatakse toetuse saaja kohustused seoses vähese tähtsusega abi arvestamise ja haldamisega. Kuna projekti tegevustesse kaasatud kasusaajad võivad saada tegevuste kaudu majandusliku eelise, on toetuse saaja kohustatud arvutama kasusaajale antava vähese tähtsusega abi suuruse ning kontrollima kasusaaja vastavust vähese tähtsusega abi määruse nõuetele. Lisaks on toetuse saaja kohustatud teavitama kasusaajat abi andmisest ja selle summast ning kandma abi andmed riigiabi ja vähese tähtsusega abi registrisse. Selline kord tagab riigiabi reeglite korrektse kohaldamise, välistab ebaseadusliku abi andmise ning loob läbipaistva ja kontrollitava süsteemi ettevõtjatele antava abi arvestamiseks.

Eelnõu §-s 19 sätestatakse EIS-i õigused ja kohustused.

Lõikes 1 sätestatakse EIS-i õigus nõuda taotluses sisalduva projekti tegevuste, eesmärkide ja tulemuste kohta lisaandmeid ja -dokumente. Sätte eesmärk on tagada, et EIS-il oleks võimalik hinnata projekti vastavust määruses sätestatud eesmärkidele ja tingimustele nii taotluse menetlemisel kui ka projekti elluviimise jooksul. Õigus nõuda lisaandmeid on vajalik ka selleks, et EIS saaks kontrollida projekti tegelikku edenemist, hinnata kavandatud ja elluviidavate tegevuste põhjendatust ning veenduda, et projekt on suuteline saavutama meetme eesmärgid. See loob võimaluse paindlikult reageerida, kui algselt esitatud teave ei ole piisav või vajab täpsustamist.

Lõikes 2 sätestatakse EIS-i peamised kohustused, mis on suunatud toetuse taotlemise ja kasutamise läbipaistvuse, õiguspärasuse ning toetuse saajate võrdse kohtlemise tagamisele. Näiteks on ta kohustatud koostama asjakohased juhendid, vormid ja tegema need taotlejale ja toetuse saajale kättesaadavaks; avaldama avalikku infot toetuse kasutamise kohta ning kaitsma taotlejate ja toetuse saajate konfidentsiaalset infot; kontrollima projektide elluviimist. Samuti peab EIS säilitama vähese tähtsusega abi andmisega seotud andmeid kümme aastat viimase abi andmisest arvates.

9. peatükk

Toetuse tagasinõuded ja vaided

Peatükis sätestatakse toetuse tagasinõuete tegemise alused.

Eelnõu § 20 reguleerib toetuse tagasinõudmist. Toetust taotledes nõustub taotleja toetuse eraldamise tingimustega, sealhulgas kohustusega maksta toetus tagasi, kui toetust on saadud abikõlbmatu kulu katteks või esineb toetuse tagasinõudmise muu alus. Tagasinõude otsus

tehakse kaalutusõiguse alusel, mis võimaldab arvestada rikkumise laadi, ulatust ja mõju toetuse eesmärkide saavutamisele.

Lõikes 1 sätestatakse, et tagasinõude tegemisel lähtutakse riigieelarve seaduse § 55¹ regulatsioonist, kus on sätestatud tagasinõudmise alused, tagasimakse tähtpäev, viivis ja ajatamise võimalus. Lisaks riigieelarve seaduse § 55¹ sätestatud alustele sätestatakse tagasinõudmise alus juhtudel, kus toetuse saaja ei ole täitnud määruses või taotluse rahuldamise otsuses sätestatud kohustusi või nõudeid. Selline regulatsioon on vajalik toetustingimuste täitmise tagamiseks ning toetuse kasutamise õiguspärasuse kontrollimiseks.

Lõigetes 2 ja 3 täpsustatakse toetuse tagasimaksmise ajatamise võimalust ja korda. Ajatamise eesmärk on võimaldada toetuse saajal täita tagasimaksekohustus viisil, mis arvestab tema tegelikku majanduslikku olukorda, kahjustamata samas avalike vahendite tagasinõudmise eesmärki. Ajatamine toimub toetuse saaja taotluse alusel ning eeldab põhjendatud selgitust makseraskuste kohta ning esitatud tagasimaksegraafikut. Ajatamise üle otsustab EIS ning üldjuhul võib tagasimaksmist ajatada kuni 12 kalendrikuuks, põhjendatud juhtudel ka pikemaks ajaks. Regulatsioon sätestab tagajärjed juhuks, kui toetuse saaja ei täida kokkulepitud tagasimaksegraafikut. Sellisel juhul võib EIS ajatamise otsuse kehtetuks tunnistada ja nõuda toetuse tagastamist lühema tähtaja jooksul. Kokkuvõttes loob see tasakaalu toetuse saaja maksevõime arvestamise ja avalike vahendite kaitse vahel.

Eelnõu § 21 sätestab vaide esitamise ja menetlemise korra.

Paragrahvis sätestatakse toetuse saaja ja taotleja õiguskaitsevõimalus EIS-i otsuste ja toimingute suhtes. Isikul on õigus esitada vaie haldusmenetluse seaduses sätestatud korras, mis tagab menetlusosalisele võimaluse kaitsta oma õigusi ja huve enne kohtusse pöördumist. Vaide lahendamine EIS-i poolt on kooskõlas haldusmenetluse seaduse üldpõhimõtetega ning võimaldab vaidlusi lahendada kiiremini ja paindlikumalt haldusorganil. See aitab vältida ebavajalikku kohtumenetlust ning võimaldab EIS-il vajaduse korral oma otsuseid või toiminguid korrigeerida. Säte toetab hea halduse, õigusselguse ja menetlusökoonomia põhimõtteid ning tagab, et toetuse andmise ja kasutamise seotud vaidlused lahendatakse läbipaistvas ja seaduses sätestatud korras.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on vastavuses Euroopa Komisjoni määrusega (EL) 2023/2831, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L, 2023/2831, 15.12.2023).

4. Määruse mõjud

Toetusel on positiivne mõju Eesti majandusele ja turismisektorile, eelkõige konverentsi- ja äriturismi valdkonnas. Toetus aitab suurendada Eesti kui rahvusvahelise äri- ja konverentsisihthoone tuntust, atraktiivsust ja eristatust ning toetab rahvusvaheliste konverentside ja ärisündmuste Eestisse toomist. Selle tulemusel suureneb välituristide arv, turismitulu ning konverentsiturismi majanduslik mõju.

Toetus soodustab teenuste eksporti ja kõrgema lisandväärtusega turismisegmentide arengut, millel on oluline roll majanduse mitmekesistamisel ja rahvusvahelise konkurentsivõime tugevdamisel. Konverentsiturismil on positiivne kaudne mõju ka teistele majandussektoritele, sealhulgas majutusele, toitlustusele, transpordile ja professionaalsetele teenustele.

Määruse rakendamine aitab kaasa pikaajaliste rahvusvaheliste koostöövõrgustike loomisele ning Eesti ettevõtjate ja organisatsioonide paremale nähtavusele sihtturgudel. Samuti toetab meede teadmiste ja kontaktide liikumist, mis on oluline Eesti positsiooni tugevdamiseks rahvusvahelisel ärisündmuste turul.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega seotud peamised tegevused hõlmavad toetuse taotluste menetlemist, toetuse andmise otsuste tegemist, toetuse kasutamise seiret ja kontrolli ning aruandluse ja tagasinõuete menetlemist. Nimetatud tegevusi viib ellu EIS oma tavapäraste rakendus- ja järelevalvemenetluste raames. Määruse rakendamisega ei kaasne täiendavaid struktuurseid või püsivaid haldustegevusi, kuna toetuse andmine, aruandlus ja kontrollimine on integreeritud EIS-i olemasolevatesse tööprotsessidesse ja infosüsteemidesse. Riigieelarvele lisakulusid määruse rakendamisega ei kaasne.

Määruse rakendamise eeldatavad tulud on eelkõige kaudsed ja pikaajalised. Toetusmeetme tulemusena suureneb rahvusvaheliste konverentside ja ärisündmuste arv Eestis, mis omakorda kasvatab välituristide arvu ja nende kulutusi Eestis. See toob kaasa lisatulu majutus-, toitlustus-, transpordi- ja teenindussektorile ning suurendab maksulaekumisi riigieelarvesse. Lisaks otsesele majanduslikule mõjule loob määruse rakendamine eeldused Eesti kui rahvusvaheliselt konkurentsivõimelise konverentsisihtkoha pikaajaliseks arenguks, tugevdades rahvusvahelisi koostöövõrgustikke ning suurendades Eesti ettevõtjate ja organisatsioonide nähtavust sihtturgudel. Seeläbi ületavad määruse rakendamisest tulenevad pikaajalised tulud oluliselt rakendamisega seotud otsesed kulud.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ning arvamuse avaldamiseks Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusele. Kooskõlastamise ja arvamuse avaldamise käigus esitatud ettepanekud on esitatud seletuskirja lisa: märkuste tabel.